

济宁市国土空间总体规划 2026 年度 动态维护方案

(公示稿)

济宁市自然资源和规划局

2026 年 8 月

第一章 前 言

一、工作背景

为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，充分对接“十五五”发展需要，进一步提高国土空间规划对经济社会高质量发展的服务保障能力，根据自然资源部、省自然资源厅关于国土空间总体规划动态调整完善工作的部署要求，在国土空间规划体检评估的基础上，组织编制了《济宁市国土空间总体规划 2026 年度动态维护方案》。

二、编制范围

本次动态维护的范围包括市辖区和中心城区两个层次。

市辖区层次包含任城区、兖州区、济宁高新技术开发区、济宁北湖省级旅游度假区、山东济宁经济开发区范围内的全部国土空间。

中心城区包括市辖区内的城市建成区及规划扩展区域，空间上为城镇开发边界相衔接，不包括外围独立发展、零星散布的建成区，总面积 480.00 平方千米，与现行国土空间总体规划范围一致。

三、编制原则

1. 坚持底线约束

坚持耕地和生态保护优先，三条控制线不交叉、不重叠、不冲突，保持国土空间格局总体稳定，促进空间集约高效利用。

规划动态维护符合正向优化标准要求，避免大进大出。

2.坚持问题导向

将国土空间规划体检评估结论作为基础，实事求是分析规划实施情况，精准识别“十五五”时期重大项目空间需求，科学编制动态维护方案。

3.坚持系统思维

统筹发展和安全，统筹近期和长远，与耕林园草湿空间专项规划编制等工作协同开展、联动优化，全面提升国土空间开发保护质量。

4.坚持数字赋能

严格落实“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”，在自然资源管理和国土空间规划“一张图”上开展，提升规划实施监督数字化治理能力。

四、编制任务

在严守空间安全底线、不突破保护目标任务、不改变空间总体格局的前提下，依据《山东省市、县（市）国土空间总体规划动态调整完善方案编制指南（试行）》，充分吸纳各方面意见，对市辖区范围内空间管控边界、规划分区、中心城区用地规划布局、重点建设项目清单等内容进行动态维护。

第二章 动态维护主要内容

一、空间管控边界维护

（一）永久基本农田

按照“数量不减少、质量生态有提升、布局更优化”的要求，衔接耕林园草湿空间专项规划成果，对市辖区永久基本农田布局进行优化。维护后，市辖区永久基本农田保护目标不低于76.0272 万亩。

（二）生态保护红线

不涉及生态保护红线维护。

（三）城镇开发边界

优化空间资源配置，统筹全市城镇开发边界增量用地规模，保障重大战略实施和重大项目落地的空间需求，促进城镇集中连片、集约集聚建设。

市辖区城镇开发边界共调出 769.4020 公顷。其中，因涉及河湖管理范围、高压走廊、油气管道高后果区、重要矿产资源压覆区域等不适宜城镇建设区域，调出 199.8088 公顷；因规划期内无城镇开发建设需求，调出 569.5932 公顷。

市辖区城镇开发边界共调入 49.5918 公顷。其中，因符合总体规划确定的城市发展方向、重点发展区域要求，满足促进城镇建设用地集中连片、集约高效发展需要，调入 47.1823 公顷；因填补或缩小城镇开发边界围合范围内“天窗”需要，调入 2.4095 公顷。

在城镇开发边界外布局有特定选址要求的独立城镇建设用

地 6.1074 公顷。

（四）城市绿线

在保障公园绿地等公共开放空间的总量规模和服务可达性前提下，调出城市绿线 70.6374 公顷，调入城市绿线 71.2437 公顷。维护后，城市绿线总面积不减少、服务功能不降低，绿地系统布局更优化。

（五）城市黄线

因城市基础设施布局和城市发展和布局结构变化，调出城市黄线 68.2758 公顷，调入 2.1659 公顷。维护后，保障城市基础设施服务功能不降低。

（六）历史文化保护线

将 1 处文物保护单位保护范围和建设控制地带纳入历史文化保护线，面积 2.1604 公顷。

（七）其他管控边界

不涉及洪涝风险控制线、城市蓝线、城市紫线等控制线维护。

二、规划分区维护

结合永久基本农田、城镇开发边界等重要控制线动态维护方案对市辖区规划分区进行维护，中心城区内规划二级分区与中心城区用地布局衔接一致。维护后，规划分区主导功能及布局保持基本稳定。

三、中心城区用地规划布局维护

与城镇开发边界、规划分区动态维护联动开展，衔接空间类专项规划和控制性详细规划成果，提升规划对城市建设的适应性与可实施性，提高城镇空间利用效率和功能品质。

四、重点建设项目清单维护

衔接落实“十五五”发展规划和相关专项规划空间需求，更新、增补重点建设项目 364 个，涵盖能源矿产、交通、水利、公益性殡葬服务等类型。

第三章 实施保障措施

一、强化规划传导落实

严格落实国土空间总体规划管控要求，保障方案有效实施，向下传导至乡镇总体规划、专项规划及重大建设项目。

二、加强规划实施监督

加强规划实施监管，将动态维护方案内容的执行情况纳入国土空间监测。

三、实施全周期动态管理

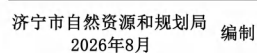
依托国土空间规划“一张图”系统，对动态维护方案编制、汇交、审查、实施等工作进行全生命周期管理。

（具体内容以最终上报审批成果为准）

附 图

- 1.永久基本农田维护后图
- 2.城镇开发边界维护后图
- 3.国土空间用途分区规划图（维护前）
- 4.国土空间用途分区规划图（维护后）

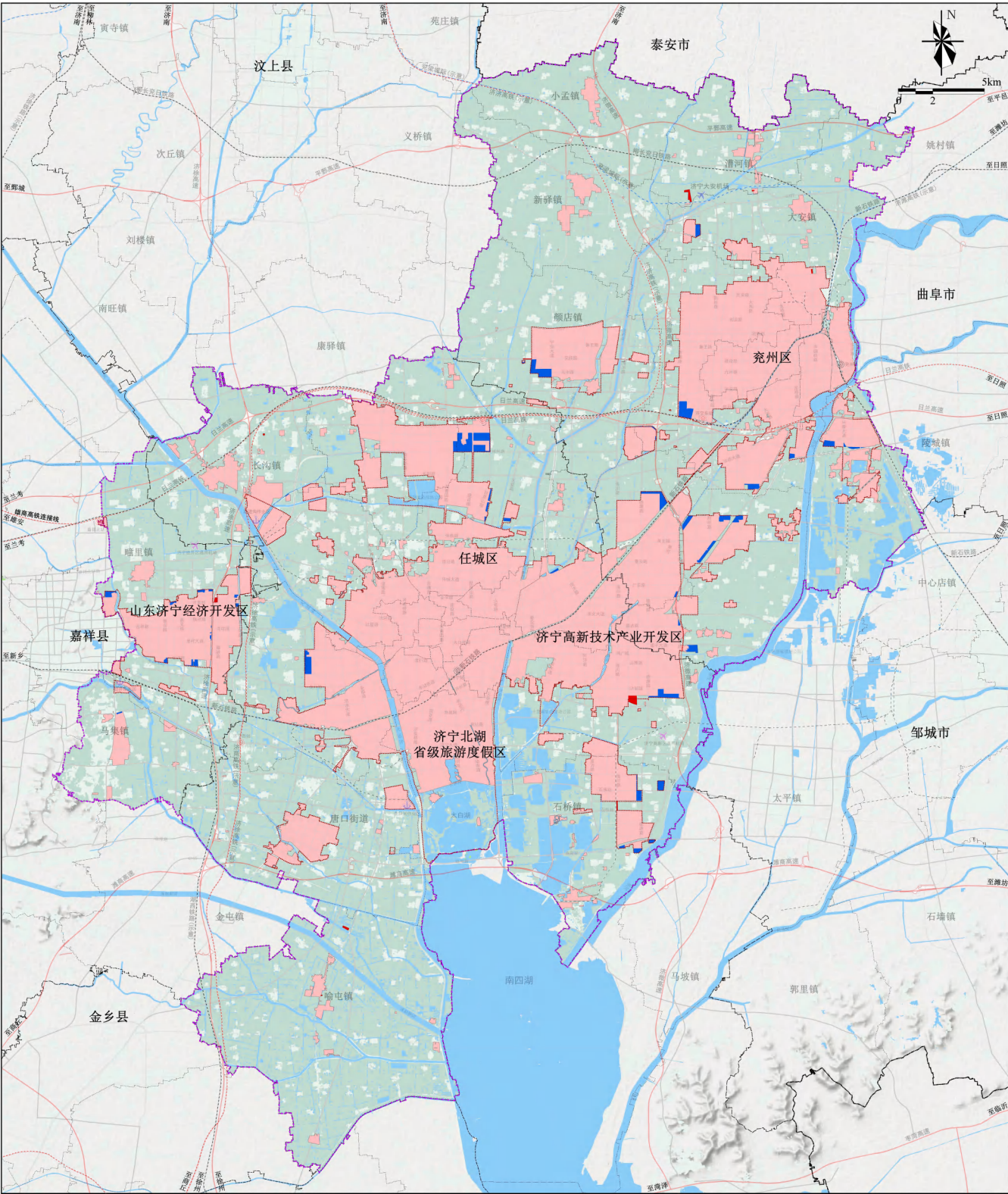
永久基本农田维护后图



济宁市规划设计研究院 制图

济宁市国土空间总体规划2026年度动态维护方案

城镇开发边界维护后图

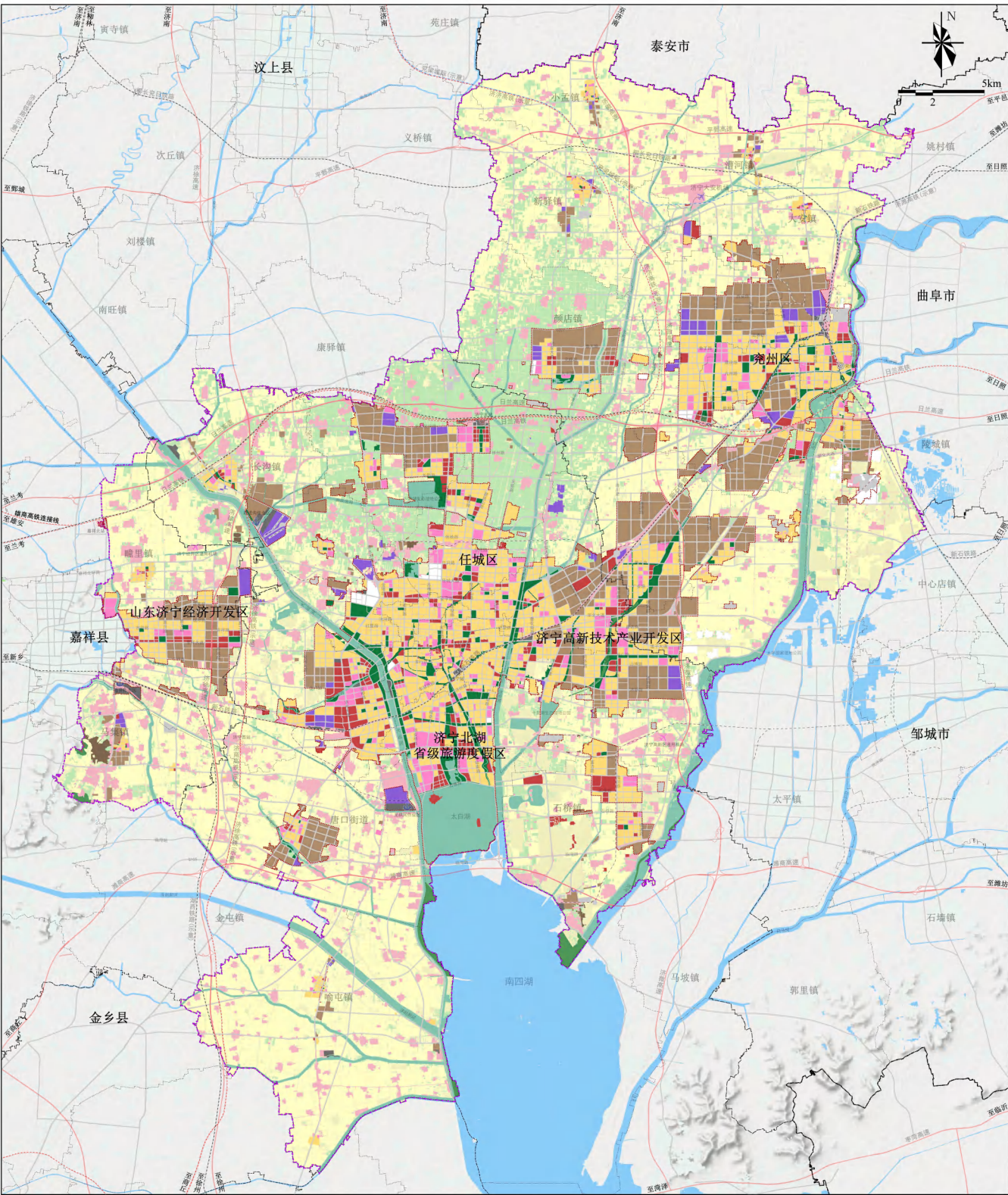


图例

- 调出图斑
- 调入图斑（含独立城镇建设用地）
- 城镇开发边界（含独立城镇建设用地）
- 市辖区范围
- 中心城区范围

济宁市国土空间总体规划2026年度动态维护方案

国土空间用途分区规划图(维护前)



图例

- | | | |
|-------|-------|---------|
| 生态保护区 | 工业发展区 | 一般农业区 |
| 生态控制区 | 物流仓储区 | 林业发展区 |
| 农田保护区 | 绿地休闲区 | 矿产能源发展区 |
| 居住生活区 | 交通枢纽区 | 市辖区范围 |
| 综合服务区 | 战略预留区 | 中心城区范围 |
| 商业商务区 | 村庄建设区 | |

济宁市国土空间总体规划2026年度动态维护方案

国土空间用途分区规划图(维护后)

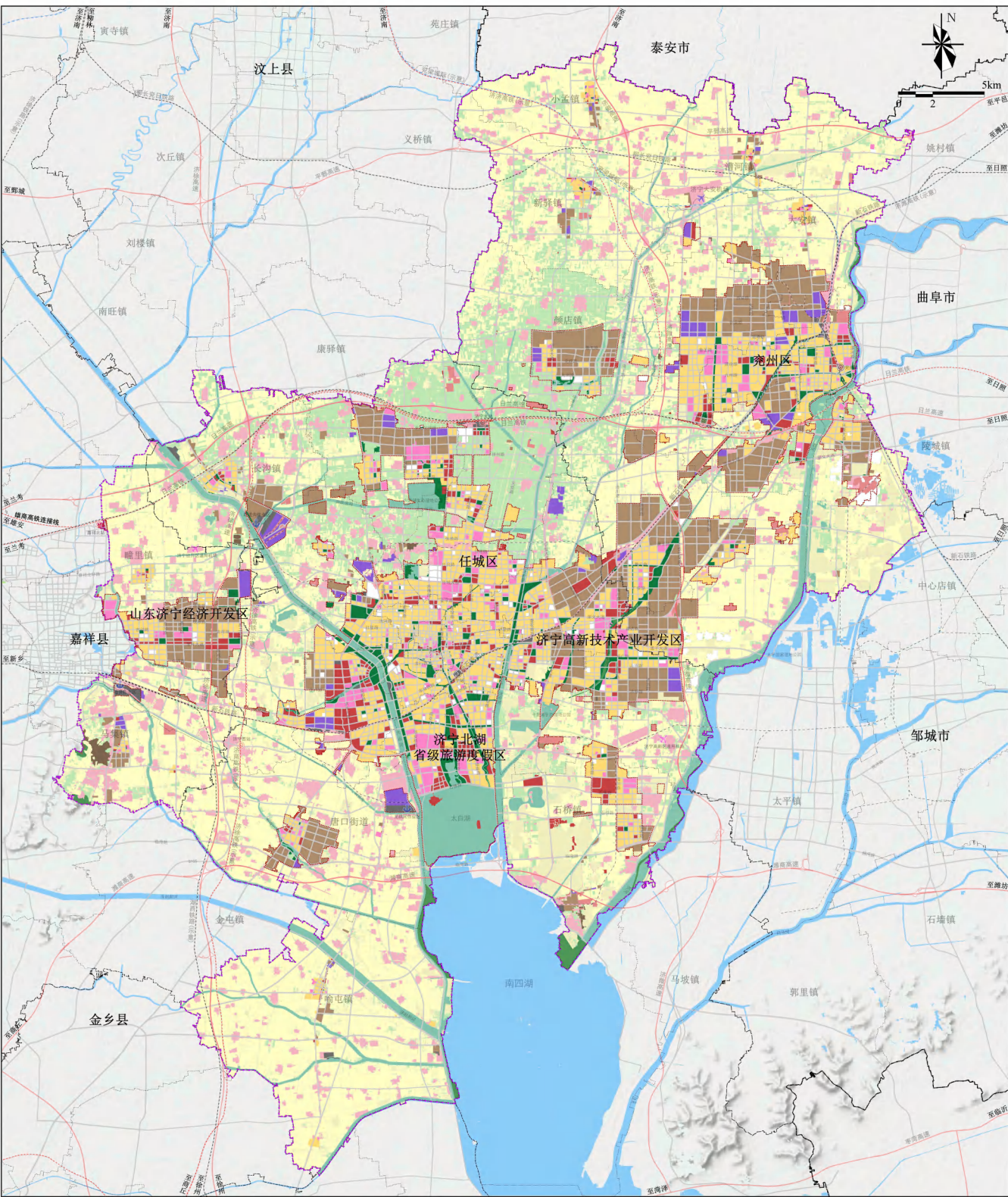


图 例	生态保护区	工业发展区	一般农业区
	生态控制区	物流仓储区	林业发展区
	农田保护区	绿地休闲区	矿产能源发展区
	居住生活区	交通枢纽区	市辖区范围
	综合服务区	战略预留区	中心城区范围
	商业商务区	村庄建设区	